



EAP: Reuniones Regionales Multiactorales

Objeto: Foros regionales de consulta para definir las Estrategias de Asistencia al País- EAP- del Banco Mundial .

Objetivo: Abrir canales de articulación multiactoral. Incidir sobre las políticas de los organismos multilaterales.

Organiza: GTONG . Coordinador nacional, Oscar Velazco. (y las seis regiones de argentina)

Organización local: GTONG Región Patagonia. Coordinadora Nily Povedano.

Pcias Participantes región patagónica: Río Negro, Neuquén, Chubut y Santa Cruz.

Actores Invitados: Entre otros; Representes de Cámaras y cooperativas Empresarias, sectores de la producción, organizaciones sociales, empresarios y microemprendedores independientes, Universidad ,y funcionarios provinciales. En total 27 participantes (se adjunta listado) .

Dinámica de la reunión: desayuno de trabajo.Presentación de los objetivos y alcances de la convocatoria por parte de la referente regional del GTONG . Presentación de los representantes del Bco. Mundial del EAP-Estrategias de Asistencia al país. Opiniones y propuestas de cada uno de los sectores participantes. Devolución del BM.

Características generales de la Reunión de Consulta en Patagonia

La reunión multiactoral de consulta realizada en la región patagónica el 14 de noviembre del 2005 , en el marco de actividades similares impulsadas por referentes del GTONG en las otras cinco regiones del país , se realizó con el objetivo de generar mecanismos relativamente estables de interlocución con actores claves en cada región para captar opiniones y demandas acerca de la estrategia futura de apoyo crediticio del Banco Mundial . También para incidir en las Políticas del citado banco. La mencionada reunión se realizó en el marco de un desayuno de trabajo en Neuquén capital, con un conjunto de 27 representantes de diferentes sectores de las provincias de Río Negro, Neuquén, Chubut y Santa Cruz. Asistieron organizaciones de la sociedad civil; funcionarios provinciales y municipales; Universidad, entidades empresarias,y sectores vinculados con la producción, entre otros. Se trató de conciliar el principio de diversidad, pluralidad y equilibrio regional entre los sectores convocados, con el propósito de priorizar a los actores y temáticas usualmente menos escuchados o con menos oportunidades de expresarse. Por parte del Banco Mundial concurren Yanina Budkin ,responsable de Comunicaciones y Jesko Hentschel y Juan Gaviria, responsables temáticos subregionales , de Argentina, Chile, Uruguay y Paraguay.

Si bien el Banco Mundial aclaró que dicha consulta no tenía carácter vinculante, lo cual ,se manifestó allí, en muchos casos desalienta la participación, los presentes señalaron su esperanza en el sentido de que las propuestas surgidas de estas instancias consultivas, sean consideradas formalmente a la hora de elaborar las políticas, y que dichos aportes contribuyan

de manera efectiva a mejorar la capacidad del país y de las regiones para explorar e implementar nuevos modelos de desarrollo, de organización y de gestión, sobre la base de estrategias innovadoras en materia de inversión en producción, obras de infraestructura, y capacitación de recursos humanos para actividades nuevas. También para diseñar escenarios y diagnósticos en forma conjunta, a efectos de construir un perfil socio-productivo regional. Si bien la reunión de Patagonia se desarrolló, por decisión de los presentes, en un marco de exposiciones individuales ordenadas, con sugerencias y propuestas concretas de programas e inversiones, también emergieron en la ocasión, posiciones críticas sobre la actuación y el rol del Banco.

Necesidad de una visión estratégica compartida

En la ocasión se destacó la necesidad de contar con una visión estratégica compartida regional para el diseño y la implementación de los programas de desarrollo, más que de asistencia, reconociendo y utilizando el capital social y cultural local, e integrando activamente a las ONG a los procesos de cambio. Se aludió a la importancia de potenciar el valioso papel de las organizaciones de la sociedad civil, en las tareas de monitoreo en diversos campos tales como seguridad ciudadana, promoción del empleo seguro y en los proyectos clásicos de financiamiento multilateral, fortaleciendo la relación Estado-Sociedad-Capital Privado.

Se mencionó como áreas de incumbencia, todas las que garanticen una mejora en la oportunidad de inclusión (producción, industrialización, manejo ambiental); en programas para el trabajo y la participación comunitaria; programas de desarrollo social, productivo, rural y urbano, y reactivación de Pymes, entre otros, apostando a la vocación emprendedora de los argentinos. "Que no se caigan los espíritus inquietos, señalaron. Hay que acompañarlos con capital semilla, internacionalizándolos." En tal sentido se puso énfasis en promover inversiones para el desarrollo productivo, tales como tecnologías de información y comunicación para mercados mundiales, mejora en los procesos de gestión, protección del medio ambiente, forestación y turismo. Se aludió también a la existencia de limitaciones en el acceso al financiamiento por parte del sector privado, para múltiples inversiones en el mediano y largo plazo.

Se denunció la corrupción en el financiamiento a través del sector gubernamental, cuando los créditos van del gobierno nacional, al provincial y de allí a los privados.

También la falta de transparencia de los organismos multilaterales a la hora de definir e implementar las políticas. Se habló de financiamiento sano-sin corrupción pública y privada- a la hora de definir las estrategias de asistencia.

A tales efectos se aludió a la importancia de jerarquizar la función pública, y de garantizar la gobernabilidad del país, y el pleno funcionamiento de las instituciones de la democracia, buscando nuevos instrumentos y maneras de condicionar créditos a reformas y a transparencia.

Se habló de la necesidad de reestructurar y despolitizar el aparato judicial, promoviendo cambios en los sistemas de designación de Magistrados.

Durante la reunión quedó en claro la prioridad en materia de inversiones educativas, ya que fue el tema recurrente en casi todas las intervenciones. Se apuntó, además de la falta de recursos, a una desactualización de contenidos de la enseñanza, y a una desarticulación entre la enseñanza superior y la investigación, en lo que es manejo de recursos naturales y necesidades productivas.

Se mencionó a la industria como la actividad clave en un país, desechando el rol de las economías primarizadas (debemos producir, manufacturar, valor tecnológico)." Antes se hablaba de programas de agricultura. Ahora se espera que se hable de agricultura y de su valor agregado, la industria".

Los presentes propusieron "romper con la ciudadanía asistida, y avanzar hacia la autonomía de gestión, y hacia la descentralización y el desarrollo regional, con un claro protagonismo de la sociedad civil en el diseño de los programas".

Agregaron que el crecimiento no necesariamente disminuye la pobreza, ni tampoco aumenta el empleo. Las políticas de asistencia públicas si bien fueron útiles, ya no son suficientes. Se convierten en contraproducentes, si se las toma como solo de asistencia. " Queremos un desarrollo social sustentable, y programas integrales educativos, de aprendizaje para el trabajo y para la participación comunitaria", se expresó. Como modo de avanzar hacia un crecimiento económico con equidad, se puso especial énfasis en remarcar la necesidad de encarar las reformas tributaria y de seguridad Social.

Cuestionamientos

Tras reclamar una mayor frecuencia de diálogo entre BM y estos grupos de consulta, también se habló de la necesidad de hacer una autocrítica, tanto de los sectores presentes, como del Banco Mundial. Se dijo que dicho banco "ha aportado a proyectos que lejos de favorecer a la construcción del país (equidad social), lo han destruido. El estado quedó debilitado tanto en su capacidad tecnológica como humana.

El espacio que el estado dejó, lo ocupó la corrupción y malversación de fondos de oportunidades sociales. Somos responsables para aportar algo nuevo a este vacío. Al Banco le corresponde no sólo asistir financieramente, sino ser parte de una catalización de ideas generales como para aportar a la construcción de estas agendas. Debemos repartir responsabilidades. Al banco lo que le corresponde y a nosotros como país y comunidad, el resto (voluntad política).

En relación con la forma en la que el Banco puede colaborar con la Argentina, se aludió a Programas de desarrollo social, desarrollo productivo, rural y urbano; apoyo para las PYME, que son las que generan todos los días pequeños negocios. Aportar a la creación de nuevas empresas, y resurgimiento de aquellas que cerraron sus puertas por la desregulación del mercado y la inaccesibilidad a créditos por parte de las PYMEs. También revisar el sistema tributario para acompañar a la producción.

Es necesario que el Banco respete las decisiones que deben construir el Estado con la sociedad, y acompañar con los programas de desarrollo productivo y social apoyado en la elaboración de verdaderos planes de desarrollo estratégico. Con este plan confeccionado en conjunto, es más fácil lograr identificar las áreas en las cuales invertir.

Todos deben comprender que se está haciendo, para que, y hacia donde se va.

También coordinar con las ONG, lo que es la evaluación y el control del uso de los recursos del endeudamiento, y la evaluación y monitoreo, de los resultados y de los procesos.

Algunas propuestas

Producción

Se denunció el aumento de la pobreza y la inequidad en la distribución de la riqueza y de la tierra, concentrada en pocas manos, destacándose la necesidad de generar un modelo productivo basado en pequeñas unidades (ej. California). Se denunció la falta de una política para el agro, teniendo en cuenta que el 50% de las exportaciones están basadas en la producción del campo. No obstante se destacó el hecho que no existe financiamiento para el sector. " Urge fortalecer la base de productores y pymes de productores".

También se mencionó la falta de ideas innovadoras, para promover nuevos desarrollos.

Se destacó la necesidad de reformular la matriz productiva, buscando mecanismos y políticas que surjan de la sociedad y no necesariamente atados al préstamo. Reformular /la Educación: calidad educativa, desarrollo científico y tecnológico. Empresas: construir un rol empresario en el que predominen los negocios responsables, a diferencia del actual modelo sustentado en el viejo paradigma. Instituciones: avanzar en calidad institucional, fortaleciendo y transformando las instituciones. Financiar: las estrategias de construcción de ciudadanía. Endeudamiento: sacarse

el peso del endeudamiento. Que la Región patagónica, las provincias y los municipios recuperen herramientas.

En cuanto al aspecto productivo, se destacó como áreas prioritarias de inversión: agricultura, Investigación y Desarrollo, inserción en mercados globales; subsidios a la exportación y acceso al crédito; radicación de inversiones productivas; modernización de la infraestructura para la producción; adecuación de los costos de la energía promoviendo energías alternativas;

Tecnologías blandas y duras; infraestructura de agroempresas, comercio internacional y protección del medio ambiente. Generación de empleo genuino, acceso a la capacitación; sanidad vegetal y animal; obras de riego y drenaje, entre otras.

Se aludió a la necesidad de elaborar políticas de asistencia integradoras que contemplen la totalidad de los aspectos en toda su complejidad, dejando de lado los enfoques fragmentados o aislados

Agua

Considerar el recurso hídrico a nivel de cuenca, y no de jurisdicciones territoriales separadas, asegurando el uso, aprovechamiento, cuidado y control en forma integral.

Necesidades:

Inversiones: obras de embalse que premitan controlar las crecidas,

Potenciar áreas existentes bajo riego y drenaje y desarrollar nuevas áreas;

Limitar usos del suelo, asociado a otras infraestructuras (áreas urbanas, etc.)

Fomentar el uso turístico de las inversiones en la cuenca (pesca, etc.)

Fuerte acento en la necesidad de encarar el saneamiento (tratamiento de efluentes al río) urbano, industrial y rural. Apoyo en inversiones al sector privado.

Promover la educación asociada al recurso hídrico. Falta mano de obra capacitada: no hay operarios ni técnicos dedicados al agua.

Reordenamiento de la población rural, restricciones respecto del uso del suelo que no se observan. Planes integrales para la reubicación. La población rural debe tener los servicios necesarios (educación, salud, etc.) para permanecer cerca de su lugar de trabajo.

Educación

La educación ocupó un lugar central, destacándose su importancia para formar ciudadanos con compromiso solidario y responsabilidad social. Se aludió a la falta de política universitaria y a la necesidad de poner a la universidad al servicio de la sociedad, y de promover la educación técnica como herramienta de transformación social. También a la necesidad de formar emprendedores como forma de recuperar el trabajo.

En cuanto a los pueblos originarios, se reclamó su reconocimiento como tal en igualdad de derechos. En este punto se expresó como necesario reconocer

Como educación autónoma mapuche, la propia, estableciendo nuevas políticas educativas nacionales y provinciales que integren los "conocimientos diferentes" de la cultura originaria.

Fortaleciendo la identidad, el Control y la administración de los recursos naturales del territorio.

Interculturalidad para todos.

Se formuló un llamado para fomentar el diálogo intercultural, y para trascender la visión como objetos folklóricos o problemas a erradicar que la sociedad tiene del pueblo originario.

Inversiones en Infraestructura de comunicaciones en la región patagónica (vial, aérea, ferroviaria...)

La Patagonia cuenta con un Plan Federal de Turismo, para cuyo desarrollo urge promover fuertemente inversiones que faciliten la circulación por la región: caminos regionales (troncales R3-R40 y transversales entre costa y Andes), nacionales, provinciales y rurales; rutas aéreas; circulación por puertos y ríos, ferrocarriles. El aislamiento y las distancias entre las distintas provincias y ciudades patagónicas, y la ausencia de instancias de comunicación que le den una mayor conectividad a la región, atentan contra cualquier intento de promover desarrollos económicos y sociales.

Se hace necesario financiar además asistencia técnica para el desarrollo y la gestión, Fortalecer la gestión compartida público-privada y los mecanismos que aseguren transparencia. Es importante que los préstamos formen parte de programas integrales de desarrollo, y no que sean otorgados a empresas o proyectos aislados.

Corredor bioceánico

El corredor bioceánico une los puertos de Bahía Blanca y San Antonio con los del Pacífico, sobre todo con los del área de Talcahuano en Concepción (en el marco del desarrollo de la región norpatagónica-chilena). También participan los gobiernos y sectores privados de Neuquén, de Buenos Aires, y de Río Negro. En menos de tres años se espera duplicar la carga de transporte.

Se propone impulsar inversiones y emprendimientos vinculados con el corredor y la conformación de foros de desarrollo en donde participen distintos agentes económicos interesados en el desarrollo.

Creación de nuevos asentamientos urbanos: Eco.Villas

Proponen la creación de nuevos modelos de asentamientos urbanos, en lugares estratégicos de la región patagónica, tipo eco-villas, vinculando el desarrollo urbano, con la producción orgánica, energías limpias, tratamiento de residuos, el cuidado del agua, investigación paleontológica, arqueológica, adecuando a cada sitio en particular, así como también modelos de adecuaciones e intervenciones en áreas protegidas.

Devolución

En su devolución, Juan Gaviria señaló que hay programas de rehabilitación y mantenimiento a largo plazo (contratos "crema"), que se financian en todas las provincias.

Que como proyectos futuros, el BM tiene prevista la reparación de caminos provinciales (Neuquén participa activamente); y Programas de deficiencia energética (chubut trabaja en energía renovable).

En materia de Recursos hídricos, tienen un proyecto de inundaciones que se va a incluir en la nueva estrategia de país. Va a ser sobre el manejo de cuencas junto con la Subsecretaría de Recursos Hídricos de Nación. Cree que aquí el liderazgo provincial es fundamental.

Se está realizando con el Ministerio de Planificación Federal un nuevo programa para municipios, para el cual invitó a participar a todas las provincias de la Patagonia.

También se refirió a líneas de apoyo a PYMES y cooperativismo en el sector financiero, aunque no con muy buenos resultados. Recalca la vinculación que debería haber entre centros de capacitación, educación y el sector productivo.

Con el tema de corredores de transporte y de desarrollo, para abrir el mercado patagónico, ve que las iniciativas nuestras están muy lejos de ser concretas a diferencia de otros países como Chile. Falta hacer estudios de impacto en los proyectos, ya sean ecológicos, culturales o sociales.

Hay una cantidad de iniciativas que los productores deberían poder materializar y exigir a los gobiernos provinciales, en el marco de las Estrategias de Asistencia del Banco.